



Transparență, etică și integritate prin parteneriat social Cod SIPOCA 422 / SMIS2014+ 118183

Atelier pentru elaborarea Mecanismului de cooperare cu societatea civilă
privind monitorizarea și evaluarea implementării măsurilor anticorupție

Caracal, 19 iunie 2019





Transparență, etică și integritate prin parteneriat social (I)

- ▶ Obiectivul general al proiectului este: sprijinirea măsurilor de prevenire a corupției la nivelul Primăriei Municipiului Caracal.
- ▶ Obiectivele specifice ale proiectului
 - ▶ Aplicarea unitară a normelor, mecanismelor și procedurilor în materie de etică și integritate la nivelul Primăriei Municipiului Caracal
 - ▶ Creșterea gradului de implementare a măsurilor referitoare la prevenirea corupției și a indicatorilor de evaluare în autoritățile și instituțiile publice
 - ▶ Îmbunătățirea cunoștințelor și a competențelor personalului din Primăria Municipiului Caracal în ceea ce privește prevenirea corupției





Transparență, etică și integritate prin parteneriat social (II)

Rezultatele așteptate

- ▶ Aplicarea unitară a normelor, mecanismelor și procedurilor în materie de etică și integritate în autoritățile și instituțiile publice;
 - ▶ Rezultat proiect 1-1 ghid privind punerea în aplicare a cadrului legal în domeniul eticii și integrității
- ▶ Aplicarea unitară a normelor, mecanismelor și procedurilor în materie de etică și integritate în autoritățile și instituțiile publice
 - ▶ Rezultat de proiect 2 -1 manual de bune practici în domeniul eticii și integrității și 2 proceduri operaționale
- ▶ Grad crescut de implementare a măsurilor referitoare la prevenirea corupției și a indicatorilor de evaluare în autoritățile și instituțiile publice
 - ▶ Rezultat de proiect 3 -mecanism de cooperare cu societatea civilă privind monitorizarea și evaluarea implementării măsurilor anticorupție



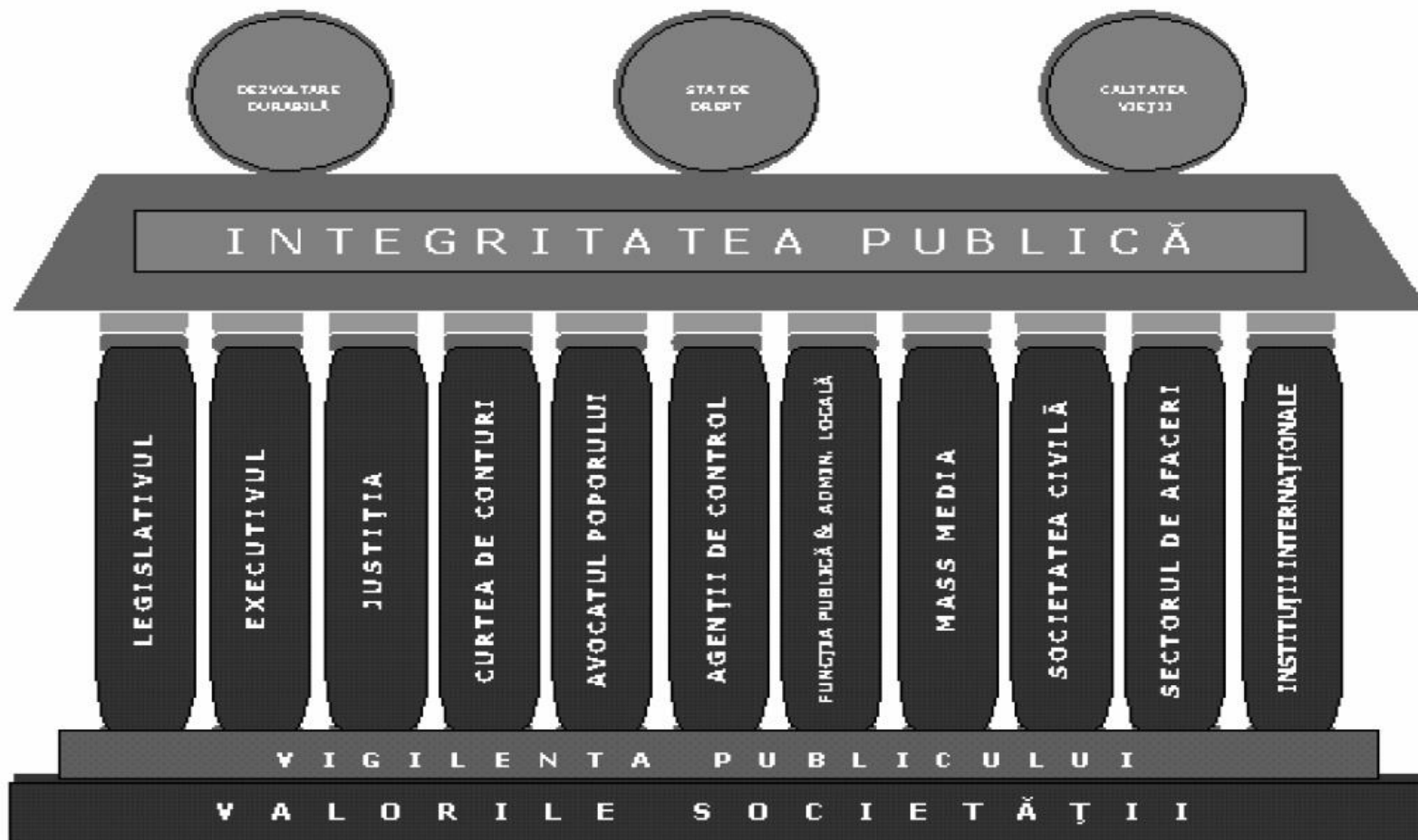


Transparență, etică și integritate prin parteneriat social (III)

- ▶ Grad crescut de implementare a măsurilor referitoare la prevenirea corupției și a indicatorilor de evaluare în autoritățile și instituțiile publice
 - ▶ Rezultat de proiect 4 -1 campanie de educație anticorupție
- ▶ Îmbunătățirea cunoștințelor și a competențelor personalului din autoritățile și instituțiile publice în ceea ce privește prevenirea corupției
 - ▶ Rezultat de proiect 5 -3 sesiuni de formare profesională: 2 sesiuni de formare profesională în domeniul educației anticorupție, transparență, etică și integritate 1 sesiune de formare profesională în domeniul evaluării riscurilor pentru personal de execuție pentru 75 de aleși locali, personal de conducere și de execuție în total



Jeremy Pope, Sistemul de integritate publică, Transparency International. În limba română, Transparency International Romania





Evoluția măsurilor anticorupție



- Legea nr. 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție
- Legea est modificată în 2004 când abuzul în serviciu este inclus în categoria faptelor de corupție





Evoluția măsurilor anticorupție



- Legea nr. 544/ 2001 privind liberul acces la informațiile de interes public
- Hotărârea nr. 1065/2001 -Programul național de prevenire a corupției privind aprobarea Programului național de prevenire a corupției și a Planului național de acțiune împotriva corupției





Evoluția măsurilor anticorupție



- Convenția penală privind corupția, adoptată la Strasbourg la 27 ianuarie 1999, ratificată de România prin Legea nr.27/2002
- Convenția civilă asupra corupției, adoptată la Strasbourg la 4 noiembrie 1999, ratificată de România prin Legea nr.147/2002
- Legea nr. 565 /2002 pentru ratificarea Convenției Națiunilor Unite împotriva criminalității transnaționale organizate,
- Reorganizarea Parchetului Național Anticorupție în DNA prin OUG nr. 43/2002





Evoluția măsurilor anticorupție



- Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției
- Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică





Evoluția măsurilor anticorupție

2000

2001

2002

2003

2004

2005

2007

2008

2010

2012

2016

- Legea nr. 7/2004 privind Codul de conduita a funcționarilor publici, republicată (Legea nr. 50 /2007 introduce consilierul de etică)
- Legea nr. 477/2004 privind Codul de conduita a personalului contractual din autoritățile și instituțiile publice
- Legea nr. 251/2004 privind protecția personalului din autoritățile publice, instituțiile publice și din alte unități care semnalează încălcări ale legii
- Legea nr. 571/2004 privind protecția personalului din autoritățile publice, instituțiile publice și din alte unități care semnalează încălcări ale legii
- Legea nr. 365/2004 pentru ratificarea Convenției Națiunilor Unite împotriva corupției





Evoluția măsurilor anticorupție

2000

2001

2002

2003

2004

2005

2007

2008

2012

2010

2016

- Hotărârea nr. 231/2005 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție pe perioada 2005 -2007 și a Planului de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale anticorupție pe perioada 2005 -2007
- Direcția Generală Anticorupție a fost înființată prin Legea nr. 161/2005 privind stabilirea unor măsuri pentru prevenirea și combaterea corupției în cadrul Ministerului Administrației și Internelor ca structură specializată pentru prevenirea și combaterea corupției în rândul personalului Ministerului Administrației și Internelor
- Ordonanța de Urgență nr. 120/2005 privind operaționalizarea Direcției Generale Anticorupție (proiect inițiat de Ministerul Administrației și Internelor), aprobată prin Legea nr. 383/2005
- În 2011 sunt introduse testele de integritate în cadrul MAI prin Ordinul nr. 256/2011





Evoluția măsurilor anticorupție



- Agenția Națională de Integritate este înființată prin Legea nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, cu modificările și completările ulterioare

* MCV





Evoluția măsurilor anticorupție



- Hotărârea nr. 609/2008 pentru aprobarea Strategiei naționale anticorupție privind sectoarele vulnerabile și administrația publică locală pe perioada 2008 -2010





Evoluția măsurilor anticorupție



- Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, cu modificările și completările ulterioare





Evoluția măsurilor anticorupție



- Hotărârea nr. 215/2012 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție pe perioada 2012 -2015, a Inventarului măsurilor preventive anticorupție și a indicatorilor de evaluare, precum și a Planului național de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale anticorupție 2012 -2015





Evoluția măsurilor anticorupție

2000

2001

2002

2003

2004

2005

2007

2008

2010

2012

2016

- Legea nr. 184/2016 privind instituirea unui mecanism de prevenire a conflictului de interese în procedura de atribuire a contractelor de achiziție publică
- Hotărârea nr. 583/2016 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție pe perioada 2016-2020, a seturilor de indicatori de performanță, a riscurilor asociate obiectivelor și măsurilor din strategie și a surselor de verificare, a inventarului măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, a indicatorilor de evaluare, precum și a standardelor de publicare a informațiilor de interes public
 - La care se adaugă prevederi anticorupție în legislația achizițiile, fondurile europene, organizarea campaniilor electorale și finanțarea partidelor politice, legi speciale, precum statutul aleșilor locali etc.





Strategia Națională Anticorupție 2016-2020 și măsurile inițiate în ultimii 3 ani

- ▶ Adoptarea și publicarea declarației de aderare la valorile fundamentale
- ▶ Aprobarea și distribuirea în cadrul instituției a planului de integritate, elaborat în manieră participativă o dată la doi ani;
- ▶ Evaluarea anuală a modului de implementare a planului și adaptarea acestuia la riscurile și vulnerabilitățile nou apărute;
- ▶ Transmiterea contribuțiilor solicitate de secretariatul tehnic și participarea la activitățile de coordonare și monitorizare ale strategiei;
- ▶ Auditarea internă, o dată la doi ani, a sistemului de prevenire a corupției la nivelul tuturor autorităților publice;
- ▶ Managementul riscurilor de corupție și incidentele de integritate în instituțiile publice centrale - HG nr. 599/2018
 - ▶ Urmează - Transpunerea noii directive privind protecția persoanelor care raportează încălcări ale dreptului Uniunii COM/2018/218 final - 2018/0106 (COD)





Strategia Națională Anticorupție 2016-2020 - Obligațiile autorităților publice locale

- ▶ Implementarea metodologiei de identificare a riscurilor și vulnerabilităților la corupție (autorități ale administrației publice locale) elaborată de MDRAP cel puțin la nivelul consiliilor județene și municipiilor;
- ▶ Derularea de campanii de conștientizare, organizarea de dezbateri publice periodice în plan local și promovarea bunelor practici anticorupție;
- ▶ Realizarea unor proiecte/activități în comun cu participarea autorităților publice locale și a reprezentanților societății civile, având ca obiectiv prevenirea corupției, promovarea eticii și integrității;
- ▶ Dezvoltarea, cu sprijinul structurilor asociative, a unor rețele de elaborare și evaluare a politicilor publice anticorupție de la nivel local;





Parteneriatul pentru o Guvernare Deschisă (OGP)

- ▶ Uniformizarea deschiderii proceselor de fundamentare a deciziilor luate de administrația publică din România către părțile interesate
- ▶ Creșterea gradului de implicare a UAT-urilor în procesul OGP, precum și al cetățenilor în procesul decizional al autorităților administrației publice locale
- ▶ Încurajarea societății civile să participe la procesul decizional din administrația publică, prin transmiterea propunerilor/observațiilor referitoare la proiectele de acte normative
- ▶ Pregătirea anuală obligatorie a funcționarilor publici privind aspectele de integritate
- ▶ Creșterea gradului de informare a publicului cu privire la impactul fenomenului corupției -
- ▶ Creșterea transparenței și eficienței în domeniul administrativ, precum și stimularea gradului de participare a tuturor actorilor societății în reutilizarea datelor publicate în format deschis.





Implicarea societății civile

Constituția României, art. 31

- (1) Dreptul persoanei de a avea acces la orice informație de interes public nu poate fi îngrădit.
- (2) Autoritățile publice, potrivit competențelor ce le revin, sunt obligate să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice și asupra problemelor de interes personal.

Legea nr. 544/2001

- Accesul la informațiile de interes public se face din oficiu sau la cerere, prin intermediul compartimentului pentru relații publice sau al persoanei desemnate
- Legea stabilește tipurile de informații publice care trebuie comunicate din oficiu, mijloacele prin care pot fi solicitate informații (verbal, la sediu, prin alte mijloace de comunicare - telefon/scriș), timpul de răspuns, informațiile exceptate
- Autoritățile publice au obligația să organizeze periodic, de regula o dată pe luna, conferințe de presă pentru aducerea la cunoștință a informațiilor de interes public
- Termenul de răspuns este 10 zile sau, după caz, în cel mult 30 de zile de la înregistrarea solicitării

Legea nr. 52/2003

- Participarea la procesul de elaborare a actelor normative**
- Anunțul va fi publicat cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare
- La publicarea anunțului, va fi stabilită o perioadă de cel puțin 10 zile pentru a primi în scris propuneri pe marginea proiectului de act normativ. Acestea se consemnează într-un registru
- Dezbaterile publice sunt organizate cu 10 zile calendaristice înainte de la publicarea datei și locului (dacă sunt solicitate)
- Instituția publică în termen de 10 zile o serie de documente rezultate din dezbateri
- Participarea la procesul de luare a deciziilor**
- Anunțul privind ședința publică se afișează cu cel puțin 3 zile înainte de desfășurare
- Autoritățile justifică în scris neluarea în considerare a propunerilor formulate de societatea civilă
- Raport anual privind transparența decizională

Ordonanța nr. 27/2002

- Autoritățile publice comunică e petiționarului, în termen de 30 de zile de la data înregistrării petiției, răspunsul, indiferent dacă soluția este favorabilă sau nefavorabilă (în unele situații termenul poate fi prelungit cu 15 sau 30 de zile)
- Petițiile anonime nu se iau în considerare și se clasează
- Organizarea unui compartiment distinct pentru relații cu publicul, care să primească și să gestioneze rezolvarea petițiilor și să expedieze răspunsurile către petiționari
- Semestrial autoritățile și instituțiile publice vor analiza activitatea proprie de soluționare a petițiilor, pe baza raportului întocmit de compartimentul responsabil





Atelier





Atelier cu instituțiile publice - Analiza părților interesate. Societatea civilă

În urma dezbaterilor s-au identificat părțile interesate în cooperarea cu instituțiile publice:

1. Asociația PRO DEMOCRAȚIA
2. Școlile
3. Biserica
4. Sindicatele
5. Asociații privind protecția mediului: Mini Green Group
6. Asociația FIII ȘI PRIETENII MUNICIPIULUI CARACAL
7. Asociații de părinți din școli
8. Mass media locală
9. Fiecare cetățean





Atelier cu instituțiile publice - Analiza părților interesate. Societatea civilă

Tot în cadrul atelierului de lucru s-au identificat câteva direcții de urmat pentru implicarea societății civile în identificarea măsurilor anticorupție:

- Implicarea personalităților locale în proiecte de voluntariat cu tinerii;
- Înființarea de organizații non-guvernamentale care să se implice în luarea deciziilor precum și în monitorizarea și evaluarea implementării măsurilor anticorupție la nivelul autorităților locale din Municipiul Caracal;
- Organizarea de activități de tipul *ziua porților deschise* în Primăria Municipiului Caracal, prin care cetățenii să ia contact direct cu angajații și cu modul de desfășurare a activităților în cadrul Primăriei;
- Informarea și promovarea activității Primăriei prin mass media, social media, website;
- Consultare, dialog;
- Informare despre atribuțiile instituțiilor;
- Întâlniri periodice.





Atelier cu instituțiile publice - Analiza părților interesate. Societatea civilă

Ca modalități de realizare a propunerilor de mai sus, participanții la atelierul de lucru au propus:

- Proiecte realizate prin parteneriat public-privat;
- Comunicare și informare permanentă;
- Organizarea de seminare;
- Creșterea încrederii reciproce prin respectarea promisiunilor;
- Identificarea și aplicarea de bune practici de cooperare;
- Trimiterea de petiții;
- Realizarea de programe de prevenire cu părțile interesate: școli, asociații de proprietari, agenți economici.





Atelier cu instituțiile publice -Tehnici de implicare

Tipul de interacțiune și planificarea activității	Informare	Consultare	Implicare	Colaborare	Delegare
Scop	Oferirea către public a informațiilor echilibrate și obiective care să-l ajute în înțelegerea problemei, alternative, oportunități și / sau soluții	Obținerea de feedback din partea publicului privind analiza, alternativele și / sau deciziile	Lucrul direct cu publicul pe întreg parcursul procesului pentru a asigura că dorințele și aspirațiile acestuia sunt bine înțelese	Colaborarea cu publicului în toate aspectele deciziei inclusiv dezvoltarea alternativelor și identificarea soluției preferate	Încredințarea procesului decizional către public.
Promisiunile acordate publicului	Vă vom ține la curent	Vă vom ține la curent, vom asculta și vom înțelege grijile și aspirațiile voastre, vă vom informa asupra modului în care contribuția publicului a influențat decizia	Vom lucra cu voi pentru a ne asigura că grijile și aspirațiile voastre sunt direct reflectate în alternativele dezvoltate și pentru a vă comunica modul în care contribuția voastră a influențat decizi	Vom apela la voi pentru sfaturi directe și inovatoare în formularea soluțiilor și vom încorpora sfaturile și recomandările voastre în decizii în cea mai mare măsură posibilă	Vom implementa decizia voastră
Tehnici/ forme	-Fișe informative -- -Website-uri	-notificare & comentarii-studii	-ateliere -eșantioane de populație -sondaje	-Comitetele pentru consilierea cetățenilor -atingerea consensului -proces decizional participativ	-Juriul cetățenilor - referendum -Decizii delegate
Incluziune (la câte dintre PI pot apela)	Mare	Mare	Redusă -Medie	Medie	Mare
Complexitate/ cost	Redusă	Medie-Mare	Redusă -Medie	Medie	Redusă

Sursa Ghidul instituțiilor administrației publice pentru îmbunătățirea procesului politicilor publice la nivel local.





Atelier cu instituțiile publice - Tehnici de implicare (II)

Deliberative	Non-deliberative
Ateliere (cu scenarii), seminare, conferințe Brainstorming Cafeneaua publică Celula de planificare Comisii tripartite Dezbateri publice Forumuri deliberative Grupuri de lucru Jurii cetățenești Metoda spațiului deschis (Open Space Tehnology) Simpozionul cetățenesc Summitul cetățenilor	Audieri publice Comitete consultative Focus grupuri Forumuri online Grupuri cetățenești Metoda Delphi Ore deschise Preluarea proiectelor de hotărâri de la organizații și cetățeni Referendum local (Legea nr. 3/2000) Sondaje de opinie Petiția

Sursa Participare publică. Îndrumare pentru un trai mai bun. Asociația Mai Bine, 2014





Atelier cu instituțiile publice -Mecanism de cooperare, plan de acțiune

Măsuri	Tehnici de informare/consultare	Indicatori	Surse de verificare	Riscuri	Responsabili	Resurse	Frecvență/termen	Stadiul implementării
Obiectiv 1								





Vă mulțumim!

