

## HOTĂRÂRE

**REFERITOR LA:** interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza U.A.T. Caracal

**AVÂND ÎN VEDERE:**

- Referatul de aprobare nr. 25/13.03.2026 al consilierilor locali P.N.L. ai Municipiului Caracal;
  - Raportul de specialitate nr. 51277/20.03.2026 al Serviciului Juridic din cadrul Primăriei Municipiului Caracal;
  - Constituția României;
  - Prevederile art. 18<sup>1</sup> alin (1) Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare;
  - Prevederile articolului III pct. 6 și articolului XXXIX din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale;
  - Prevederile art. 25, art. 59 din H.C.L. nr. 13/27.11.2024 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Consiliului local al Municipiului Caracal;
  - Prevederile art. 129 alin. 14, art. 139 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
  - Avizul Comisiei pentru activități juridice, disciplină, muncă, cereri, sesizări a Consiliului local al Municipiului Caracal;
- În temeiul art. 136 alin. 1 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare

**Consilierii locali:**

BOJIN LUMINIȚA  
CALCIU TITI-HORAȚIU  
DUMITRU MARIAN

**propun următorul  
PROIECT DE HOTĂRÂRE:**

**ART. 1.** (1) Începând cu data adoptării prezentei se interzice organizarea și exploatarea activităților de jocuri de noroc pe raza U.A.T. Caracal.

(2) Operatorii economici care dețin autorizație de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc, valabilă la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, își pot continua activitatea doar până la expirarea perioadei de autorizare.

**ART. 2.** După expirarea autorizațiilor emise de către Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc valabile, nu se vor emite acorduri sau autorizații de funcționare locală pentru astfel de activități pe raza U.A.T. Caracal.

**ART. 3.** Primarul U.A.T. Caracal prin Structurta de specialitate a U.A.T. Caracal vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

**ART. 4.** Prezenta hotărâre poate fi contestată la instanța de contencios administrativ competentă conform prevederilor Legii nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

**ART. 5.** Prezenta hotărâre se va comunica Instituției Prefectului - Județul Olt, Primarului Municipiului Caracal, consilierilor locali, direcțiilor din cadrul Primăriei Municipiului Caracal.

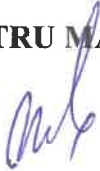
**BOJIN LUMINIȚA**



**CALCIU TITI-HORAȚIU**



**DUMITRU MARIAN**



**AVIZAT**  
**PENTRU LEGALITATE:**  
**SECRETAR GENERAL**  
**AL MUNICIPIULUI CARACAL,**

**RĂDESCU VIOREL EMIL**



## REFERAT DE APROBARE

Proiectul de hotărâre este inițiat în baza prevederilor art. 18<sup>1</sup> alin (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: „(1) *Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.*”

În U.A.T. Caracal, în prezent, exista sali de jocuri de noroc organizate și autorizate de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare, fără a fi necesară eliberarea vreunei autorizații de funcționare din partea autorităților publice locale.

Prin articolul III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ – teritoriale, autoritățile publice locale, prin consiliile locale, pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

Această modificare legislativă recunoaște rolul esențial al comunității în gestionarea fenomenului jocurilor de noroc.

Sălile de jocuri sunt adesea puncte fierbinți pentru incidente violente, tulburarea liniștii publice sau infracțiuni de proximitate (furturi, tâlhării) comise de persoane aflate în stare de disperare financiară.

Aceste locații atrag deseori activități ilegale de împrumut de bani cu dobândă, fenomen care destabilizează siguranța cartierelor.

Sălile de jocuri, cu fațadele lor opace și reclamele luminoase agresive, degradează aspectul vizual al centrului orașului și al cartierelor rezidențiale.

Spațiile comerciale ocupate de săli de jocuri pot fi eliberate pentru afaceri care aduc valoare adăugată reală comunității (cafenele, librării, magazine de proximitate, servicii), contribuind la o economie locală sănătoasă.

Expunerea constantă a tinerilor la reclame și săli de jocuri în drum spre școală creează o vulnerabilitate pe termen lung. Interzicerea lor elimină tentația din mediul lor cotidian.

Reducerea accesului la jocuri de noroc protejează veniturile gospodăriilor, permițând redirecționarea banilor către consumul de bunuri și servicii esențiale, ceea ce stimulează economia locală reală.

Principiile de bază care stau la baza prezentului proiect de hotărâre sunt:

- Principiul legalității
- Principiul transparenței
- Principiul satisfacerii interesului public

Adoptarea proiectului de hotărâre referitor la interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza U.A.T. Caracal are ca finalitate eliminarea jocurilor de noroc din U.A.T. Caracal, prevenirea degradării climatului social, creșterea siguranței cetățenilor și protejarea veniturilor familiilor vulnerabile.

Implementarea unui astfel de proiect va genera un impact pe mai multe planuri, respectiv reducerea ratei de dependență prin limitarea accesului fizic, scăderea numărului persoanelor care joacă impulsiv, protecția veniturilor familiilor vulnerabile, astfel banii care erau pierduți la jocuri de noroc vor fi redirecționați către consumul de bază (alimente, utilități, educație), crescând calitatea vieții în familiile cu venituri

Primăria va avea un rol de control și conformare, asigurându-se că nicio licență expirată nu este reînnoită.

Schimbările preconizate prin adoptarea acestui proiect de hotărâre vizează transformarea structurală a mediului urban și social, se reduce poluarea vizuală cauzată de ecranele LED și autocolantele

agresive, redând localității un aspect mai curat și civilizată, ca urmare a faptului că zeci de spații comerciale situate la parterul blocurilor sau în zone centrale vor deveni disponibile.

Ne dorim înlocuirea sălilor de jocuri cu afaceri care oferă alte servicii de calitate, respectiv, cabinete medicale, cafenele, centre educaționale, crescând valoarea imobiliară a zonelor respective.

Jocurile de noroc sunt recunoscute de Organizația Mondială a Sănătății ca o tulburare de control al impulsurilor. Prezența lor la fiecare colț de stradă normalizează acest comportament periculos.

Interzicerea jocurilor de noroc va conduce la scăderea numărului de persoane cu comportament antisocial sau infracțional, la reducerea incidenței dependenței de jocuri și a patologieilor asociate (depresie, anxietate, tendințe suicidale), la diminuarea cazurilor de abandon familial, neglijare a minorilor și violență domestică cauzate de pierderile financiare masive la „păcănele”.

Fondurile care ieșeau din economia locală către marii operatori de jocuri vor rămâne în buzunarele cetățenilor, fiind direcționate spre consumul local sustenabil (comerț, servicii, economisire).

Jocurile de noroc tind să afecteze disproporționat persoanele cu venituri mici, eliminarea lor funcționează ca o măsură de protecție a celor mai vulnerabili cetățeni.

Eliminarea sălilor de jocuri crește atractivitatea zonelor rezidențiale pentru alte tipuri de investiții, prevenind ghetozarea anumitor cartiere. Transformarea acestor locații în spații cu fațade transparente și deschise va contribui la un sentiment de „supraveghere naturală” și siguranță pe străzi.

Restabilirea esteticii urbane și a coerenței arhitecturale ca urmare a îndepărtării bannerelor stridente, a ecranelor LED supradimensionate și a autocolantelor care acoperă fațadele blocurilor.

Se reduce consumul de energie și disconfortul luminos creat de firmele luminoase de mare putere, care funcționează pe parcursul întregii nopți în zone rezidențiale.

Prin hotărârea referitoare la interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza U.A.T. Caracal, pe termen scurt, bugetul local va înregistra o scădere a veniturilor din taxele specifice. Totuși, pe termen lung, se preconizează o reducere a costurilor sociale (cheltuieli cu asistența socială, programe de reabilitare, intervenții ale poliției).

#### **Temeiul legal care stă la baza adoptării:**

- Constituția României;
- prevederile articolului 3 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile articolului III pct. 6 și articolului XXXIX din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale;
- prevederile art. 5 lit. ee), art.129, alin. (2), lit. b), alin. (4), lit. e) și art. 129, alin. (14), coroborate cu prevederile art. 139, alin. (1) și art. 196, alin. (1), lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

**BOJIN LUMINIȚA**

**CALCIU TITI-HORAȚIU**

**DUMITRU MARIAN**

## RAPORT DE SPECIALITATE

Conform prevederilor art. 25 alin. 1 din H.C.L. nr. 13/27.11.2024 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Consiliului local al Municipiului Caracal, "Proiectele de hotărâri pot fi inițiate de primar, de consilierii locali sau de cetățeni. Elaborarea proiectelor se face de cei care le propun, cu sprijinul compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului sub îndrumarea secretarului general și al municipiului Caracal.

Proiectul de hotărâre este inițiat în baza prevederilor art. 18<sup>1</sup> alin (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: „(1) *Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.*”

Prin articolul III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ – teritoriale, autoritățile publice locale, prin consiliile locale, pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

Având în vedere prevederile art. 129 alin. 1 și alin. 14 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

Alin. 1 ”Consiliul local are inițiativa și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale”.

Alin. 14 ”Consiliul local îndeplinește orice alte atribuții, în toate domeniile de interes local, cu excepția celor date în mod expres în competența altor autorități publice, precum și orice alte atribuții stabilite prin lege”.

propun spre dezbateră și aprobare proiectul de hotărâre referitor la interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza U.A.T. Caracal.

**Serviciul Juridic**  
**Șef serviciu,**

**Popescu Raluca Mihaela**