

HOTĂRÂRE

REFERITOR LA: respingerea plângerii prelabile nr. 5445/06.05.2026 formulată de Compania Națională „Loteria Națională,, CUI 12397185 împotriva H.C.L. Caracal nr. 42/17.04.2026 cu privire la aprobarea Regulamentului privind procedura de emitere a autorizației de funcționare locală a operatorilor economici care desfășoară activități de jocuri de noroc în locații fizice – cod CAEN 9200 – pe teritoriul administrativ al municipiului Caracal

AVÂND ÎN VEDERE:

- Referatul de aprobare nr. 65140/22.05.2026 al Primarului Municipiului Caracal;
 - Raportul de specialitate nr. 65146/22.05.2026 al Serviciului Juridic din cadrul Primăriei municipiului Caracal;
 - Plângerea prelabilă nr. 5445/06.05.2026 formulată de Compania Națională „Loteria Națională”;
 - Prevederile H.C.L.Caracal nr. 42/17.04.2026 aprobarea Regulamentului privind procedura de emitere a autorizației de funcționare locală a operatorilor economici care desfășoară activități de jocuri de noroc în locații fizice – cod CAEN 9200 – pe teritoriul administrativ al municipiului Caracal;
 - Prevederile art. 7, art. 8 și art. 11 din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
 - Prevederile art. 129 alin. 1 și alin. 14 și art. 139 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
 - Avizul Comisiei pentru activități juridice, disciplină, muncă, cereri, sesizări a Consiliului local al municipiului Caracal;
- În temeiul art. 136 alin. 1 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

**PRIMARUL MUNICIPIULUI CARACAL
propune următorul
PROIECT DE HOTĂRÂRE**

ART. 1. Consiliul local al Municipiului Caracal aprobă respingerea plângerii prelabile nr. 5445/06.05.2026 formulată de către Compania Națională „Loteria Națională,, CUI 12397185 împotriva H.C.L. Caracal nr. 42/17.04.2026 referitoare la aprobarea Regulamentului privind procedura de emitere a autorizației de funcționare locală a operatorilor economici care desfășoară activități de jocuri de noroc în locații fizice – cod CAEN 9200 – pe teritoriul administrativ al municipiului Caracal.

ART. 2. Motivele respingerii plângerii se regăsesc în anexa la prezenta hotărâre.

ART. 3. Prezenta hotărâre poate fi contestată la instanța de contencios administrativ competentă conform prevederilor Legii nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

ART. 4. Prezenta hotărâre va fi comunicată Instituției Prefectului - Județul Olt, Primarului municipiului Caracal și Companiei Națională „Loteria Națională,, cu sediul în București, str. Poenaru Bordea, nr.20, sector 4.

PRIMAR
ION DOLDUREA



AVIZAT
PENTRU LEGALITATE
SECRETAR GENERAL
AL MUNICIPIULUI CARACAL

VIOREL EMIL RĂDESCU

Prin Hotărârea nr. 42/17.04.2026 Consiliul Local al Municipiului Caracal a aprobat Regulamentul privind procedura de emitere a autorizației de funcționare locală a operatorilor economici care desfășoară activități de jocuri de noroc în locații fizice – cod CAEN 9200 – pe teritoriul administrativ al municipiului Caracal.

Împotriva actului administrativ sus menționat, Compania Națională „Loteria Națională cu sediul în București, str. Poenaru Bordea, nr.20, sector 4, a formulat în temeiul art. 7 alin. 1 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004 plângerea prealabilă nr. 5445/06.05.2026 prin care solicită revocarea în tot, iar în subsidiar revocarea în parte a HCL nr. 42/17.04.2026.

Contestatoarea susține că prin adoptarea actului administrativ este afectată în mod direct desfășurarea activității prin condiționarea funcționării de obținerea unei autorizații de funcționare locală și diminuarea veniturilor realizate din activitatea specifică și închiderea agențiilor proprii ca urmare a taxei prohibitive pentru obținerea autorizației de funcționare locală de 1500 lei/mp care fac inefficientă activitatea pe raza municipiului Caracal.

Plângerea prealabilă este neîntemeiată, pentru considerentele expuse mai jos:

Cu privire la susținerea potrivit căreia activitatea nu poate fi condiționată de obținerea unei autorizații locale de funcționare, precizăm că prevederile Hotărârii Consiliului Local nu afectează dreptul legal de organizare și exploatare a jocurilor de noroc conferit prin OUG nr.77/2009. Regulamentul aprobat prin H.C.L nr.42/17.04.2026 reglementează exclusiv condițiile administrative de funcționare a activităților economice desfășurate pe raza unității administrativ-teritoriale, în exercitarea atribuțiilor legale ale autorității deliberative locale privind ordinea publică, urbanismul, protecția interesului comunității locale și disciplina în desfășurarea activităților comerciale.

Licența/autorizarea emisă de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc privește dreptul de organizare a activității de jocuri de noroc, în timp ce autorizația de funcționare emisă la nivel local privește desfășurarea concretă a activității într-un anumit amplasament situat pe raza administrativ-teritorială a autorității locale, cele două regimuri juridice fiind distincte și complementare.

Referitor la susținerea potrivit căreia activitatea contestatoarei ar avea caracter de utilitate publică și prin urmare, nu ar putea fi supusă condițiilor administrative și fiscale stabilite prin actul administrative adoptat, această susținere este neîntemeiată.

Într-adevăr, activitatea este reglementată prin acte normative speciale și prezintă anumite componente de interes public, însă acest aspect nu conduce la exceptarea automată de la aplicarea reglementărilor administrative locale incidente desfășurării activităților economice pe raza unității administrativ-teritoriale.

Caracterul de utilitate publică invocat nu echivalează cu existența unei imunități administrative sau fiscale față de competențele legale ale autorităților administrației publice locale privind autorizarea funcționării, disciplina comercială, urbanismul, ordinea publică și fiscalitatea locală.

Totodată, activitatea desfășurată de contestatoare presupune exploatarea de jocuri de noroc în scop economic, cu realizarea de venituri comerciale, fiind desfășurată în cadrul pieței specifice jocurilor de noroc reglementate de OUG nr.77/2009.

În lipsa unei derogări legale exprese, caracterul invocat de utilitate publică al activității nu înlătură obligația respectării normelor administrative și fiscale adoptate legal de autoritatea deliberativă locală și aplicabile tuturor operatorilor care desfășoară activități din domeniul jocurilor de noroc pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Caracal.

În ceea ce privește susținerea referitoare la caracterul pretins prohibitiv al taxei instituite prin hotărârea contestată, arătăm că stabilirea taxelor locale reprezintă atributul legal al autorității deliberative locale, exercitat în condițiile Codului fiscal și ale Codului administrativ, cu respectarea autonomiei locale și în considerarea interesului public local.

Cuantumul taxei a fost stabilit în mod nediscriminatoriu, aplicabil tuturor operatorilor economici care desfășoară activități din domeniul jocurilor de noroc pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Caracal, fără instituirea unor diferențe de tratament juridic.

Totodată, măsura fiscală adoptată urmărește un scop legitim de interes public, respectiv reglementarea impactului social și urban generat de activitățile specifice jocurilor de noroc, în considerarea obligației autorității publice locale de protejare a intereselor comunității locale.

Simpla susținere a caracterului „prohibitiv” al taxei nu este de natură să conducă la concluzia nelegalității actului administrativ, în lipsa unor elemente obiective și concrete care să demonstreze imposibilitatea efectivă de desfășurare a activității economice.

Hotărârea Consiliului Local nr.42/17.04.2026 a fost adoptată cu respectarea competențelor conferite de legislația în vigoare autorităților administrației publice locale și nu contravine dispozițiilor legale, întrucât nu restrânge și nu înlătură dreptul legal de organizare a activităților de jocuri de noroc, ci reglementează exclusiv condițiile administrative și fiscale aplicabile desfășurării activităților economice pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Caracal.

**ROMÂNIA
JUDEȚUL OLT
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI
CARACAL**

Nr. 65140/22.05.2026

REFERAT DE APROBARE

Conform prevederilor Legii nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, Compania Națională „Loteria Națională”, CUI 12397185 a formulat plângerea prealabilă nr.5445/06.05.2026 împotriva H.C.L. Caracal nr. 42/17.04.2026 prin care Consiliul Local Caracal a aprobat Regulamentul privind procedura de emitere a autorizației de funcționare locală a operatorilor economici care desfășoară activități de jocuri de noroc în locații fizice – cod CAEN 9200 – pe teritoriul administrativ al municipiului Caracal.

Contestatoarea, conform motivelor expuse în plângere, este nemulțumită de faptul că prin adoptarea actului administrativ este afectată în mod direct desfășurarea activității prin condiționarea funcționării de obținerea unei autorizații de funcționare locală și diminuarea veniturilor realizate din activitatea specifică și închiderea agențiilor proprii ca urmare a taxei prohibitive pentru obținerea autorizației de funcționare locală de 1500 lei/mp care fac inefficientă activitatea pe raza municipiului Caracal.

Având în vedere faptul că, Hotărârea Consiliului Local nr.42/17.04.2026 a fost adoptată cu respectarea competențelor conferite de legislația în vigoare autorităților administrației publice locale și nu contravine dispozițiilor legale propun aprobarea proiectului privind respingerea plângerii prealabile nr.5445/06.05.2026 formulată de Compania Națională „Loteria Națională”, CUI 12397185 împotriva H.C.L. Caracal nr. 42/17.04.2026 aprobarea Regulamentului privind procedura de emitere a autorizației de funcționare locală a operatorilor economici care desfășoară activități de jocuri de noroc în locații fizice – cod CAEN 9200 – pe teritoriul administrativ al municipiului Caracal.



RAPORT DE SPECIALITATE

Prin Hotărârea nr. 42/17.04.2026 Consiliul Local Caracal a aprobat Regulamentul privind procedura de emitere a autorizației de funcționare locală a operatorilor economici care desfășoară activități de jocuri de noroc în locații fizice – cod CAEN 9200 – pe teritoriul administrativ al municipiului Caracal.

Împotriva actului administrativ sus menționat, Compania Națională „Loteria Națională cu sediul în București, str. Poenaru Bordea, nr.20, sector 4, a formulat în temeiul art. 7 alin. 1 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004 plângerea prealabilă nr. 5445/06.05.2026 prin care solicită revocarea în tot iar în subsidiar revocarea în parte a HCL nr. 42/17.04.2026.

Contestatoarea susține că prin adoptarea actului administrativ este afectată în mod direct desfășurarea activității prin condiționarea funcționării de obținerea unei autorizații de funcționare locală și diminuarea veniturilor realizate din activitatea specifică și închiderea agențiilor proprii ca urmare a taxei prohibitive pentru obținerea autorizației de funcționare locală de 1500 lei/mp care fac inefficientă activitatea pe raza municipiului Caracal.

Consider că plângerea prealabilă este neîntemeiată, pentru considerentele expuse mai jos:

Cu privire la susținerea potrivit căreia activitatea nu poate fi condiționată de obținerea unei autorizații locale de funcționare, precizăm că prevederile Hotărârii Consiliului Local nu afectează dreptul legal de organizare și exploatare a jocurilor de noroc conferit prin OUG nr.77/2009. Regulamentul aprobat prin H.C.L nr.42/17.04.2026 reglementează exclusiv condițiile administrative de funcționare a activităților economice desfășurate pe raza unității administrativ-teritoriale, în exercitarea atribuțiilor legale ale autorității deliberative locale privind ordinea publică, urbanismul, protecția interesului comunității locale și disciplina în desfășurarea activităților comerciale.

Licența/autorizarea emisă de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc privește dreptul de organizare a activității de jocuri de noroc, în timp ce autorizația de funcționare emisă la nivel local privește desfășurarea concretă a activității într-un anumit amplasament situat pe raza administrativ-teritorială a autorității locale, cele două regimuri juridice fiind distincte și complementare.

Referitor la susținerea potrivit căreia activitatea contestatoarei ar avea caracter de utilitate publică și prin urmare, nu ar putea fi supusă condițiilor administrative și fiscale stabilite prin actul administrative adoptat, această susținere este neîntemeiată.

Într-adevăr, activitatea este reglementată prin acte normative speciale și prezintă anumite componente de interes public, însă acest aspect nu conduce la exceptarea automată de la aplicarea reglementărilor administrative locale incidente desfășurării activităților economice pe raza unității administrativ-teritoriale.

Caracterul de utilitate publică invocat nu echivalează cu existența unei imunități administrative sau fiscale față de competențele legale ale autorităților administrației publice locale privind autorizarea funcționării, disciplina comercială, urbanismul, ordinea publică și fiscalitatea locală.

Totodată, activitatea desfășurată de contestatoare presupune exploatarea de jocuri de noroc în scop economic, cu realizarea de venituri comerciale, fiind desfășurată în cadrul pieței specifice jocurilor de noroc reglementate de OUG nr.77/2009.

În lipsa unei derogări legale exprese, caracterul invocat de utilitate publică al activității nu înlătură obligația respectării normelor administrative și fiscale adoptate legal de autoritatea deliberativă locală și aplicabile tuturor operatorilor care desfășoară activități din domeniul jocurilor de noroc pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Caracal.

În ceea ce privește susținerea referitoare la caracterul pretins prohibitiv al taxei instituite prin hotărârea contestată, arătăm că stabilirea taxelor locale reprezintă atributul legal al autorității deliberative locale, exercitat în condițiile Codului fiscal și ale Codului administrativ, cu respectarea autonomiei locale și în considerarea interesului public local.

Cuantumul taxei a fost stabilit în mod nediscriminatoriu, aplicabil tuturor operatorilor economici care desfășoară activități din domeniul jocurilor de noroc pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Caracal, fără instituirea unor diferențe de tratament juridic.

Totodată, măsura fiscală adoptată urmărește un scop legitim de interes public, respectiv reglementarea impactului social și urban generat de activitățile specifice jocurilor de noroc, în considerarea obligației autorității publice locale de protejare a intereselor comunității locale.

Simpla susținere a caracterului „prohibitiv” al taxei nu este de natură să conducă la concluzia nelegalității actului administrativ, în lipsa unor elemente obiective și concrete care să demonstreze imposibilitatea efectivă de desfășurare a activității economice.

Hotărârea Consiliului Local nr.42/17.04.2026 a fost adoptată cu respectarea competențelor conferite de legislația în vigoare autorităților administrației publice locale și nu contravine dispozițiilor legale, întrucât nu restrânge și nu înlătură dreptul legal de organizare a activităților de jocuri de noroc, ci reglementează exclusiv condițiile administrative și fiscale aplicabile desfășurării activităților economice pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Caracal.

Față de situația de fapt și de drept expusă, propun analizarea proiectului de hotărâre referitor la respingerea plângerii prealabile nr.5445/06.05.2026 formulată de Compania Națională „Loteria Națională”, CUI 12397185 împotriva H.C.L. Caracal nr. 42/17.04.2026 aprobarea Regulamentului privind procedura de emitere a autorizației de funcționare locală a operatorilor economici care desfășoară activități de jocuri de noroc în locații fizice – cod CAEN 9200 – pe teritoriul administrativ al municipiului Caracal.

Serviciul Juridic
Șef serviciu,

Popescu Raluca